

# 中共青岛科技大学委员会文件

青科大党字〔2020〕39号

---

## 关于印发《青岛科技大学 领导干部经济责任审计实施办法》的通知

各分党委、党总支（直属党支部）：

《青岛科技大学领导干部经济责任审计实施办法》业经党委常委会研究通过，现印发给你们，请认真贯彻实施。

附件：青岛科技大学领导干部经济责任审计实施办法

中共青岛科技大学委员会

2020年7月20日

附件

# 青岛科技大学 领导干部经济责任审计实施办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为了坚持和加强学校党委对审计工作的集中统一领导，强化对学校内部管理领导干部的管理监督，促进领导干部履职尽责，担当作为，根据《党政主要领导干部和国有企事业单位主要领导人员经济责任审计规定》（中办发〔2019〕45号）和其它有关党内法规，结合我校实际，制定本办法。

**第二条** 经济责任审计工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦经济责任，客观评价，揭示问题，促进权力规范运行，促进反腐倡廉，推进学校治理体系和治理能力现代化，促进学校高质量发展。

**第三条** 本办法所称经济责任，是指领导干部在任职期间，对其管辖范围内贯彻执行党和国家经济方针政策、决策部署，落实学校党委有关经济方面的重要决议决定，推动学校事业发展，管理公共资金、国有资产、国有资源，防控重大经济风险等有关经济活动应当履行的职责。

**第四条** 领导干部经济责任审计对象包括：

（一）学校所属单位主持工作的党、政正职领导干部或者主持工作1年以上的副职领导干部；

(二) 学校所属事业、企业(控股或占主导地位)法定代表人以及虽不担任法定代表人但实际行使相应职权的主要领导人员;

(三) 校级领导干部兼任学校所属单位正职领导职务且不实际履行经济责任时,实际分管日常工作的副职领导干部。

**第五条** 学校所属单位包含但不限于下列单位:纪检监察机关,党政工作部门,校区、教学、科研单位,教辅单位,群团机关等。

**第六条** 领导干部履行经济责任的情况,应当依规依法接受审计监督。

经济责任审计可以在领导干部任职期间进行,也可以在领导干部离任后进行,以任职期间审计为主。

**第七条** 领导干部经济责任审计由学校审计委员会办公室、审计处负责组织实施,必要时可委托社会中介机构进行审计。

**第八条** 审计委员会办公室、审计处依规依法独立实施经济责任审计,任何组织和个人不得拒绝、阻碍、干涉,不得打击报复审计人员。

对有意设置障碍、推诿拖延的,给予批评和通报;造成恶劣影响的,严肃问责追责。

**第九条** 审计委员会办公室、审计处和审计人员对经济责任审计工作中知悉的国家秘密、商业秘密和个人隐私,负有保密义务。

## 第二章 组织协调

**第十条** 学校建立健全经济责任审计工作联席会议（以下简称联席会议）制度。联席会议由纪检监察机关、党委组织部、审计处、财务处、人事处、国有资产与实验室管理处等部门组成。召集人由审计委员会办公室主任担任。联席会议在学校审计委员会的领导下开展工作。

**第十一条** 联席会议主要负责研究拟订有关经济责任审计的制度文件，监督检查经济责任审计工作情况，协调解决经济责任审计工作中出现的问题，推进经济责任审计结果运用，完成学校审计委员会交办的其他工作。

**第十二条** 学校根据干部管理监督需要和审计资源等实际情况，对审计对象实行分类管理，科学制定经济责任审计中长期规划和年度审计项目计划，推进领导干部履行经济责任情况审计全覆盖。

**第十三条** 年度经济责任审计项目计划按照下列程序制定：

（一）审计委员会办公室商组织部提出审计计划安排，组织部提出领导干部年度审计建议名单；

（二）审计委员会办公室征求学校纪委（监察专员办公室）等有关单位意见后，纳入年度审计项目计划；

（三）审计委员会办公室提交审计委员会审议决定。

**第十四条** 年度经济责任审计项目计划一经确定不得随意变更。确需调减或者追加的，应当按照原制定程序，报审计委员会批准后实施。

**第十五条** 被审计领导干部遇有被有关部门采取强制措施、纪律审查、监察调查或者死亡等特殊情况，以及存在其他不宜继续进行经济责任审计情形的，审计委员会办公室商纪检监察机关、组织部等有关单位提出意见，报审计委员会批准后终止审计。

### **第三章 审计内容**

**第十六条** 经济责任审计应当以领导干部任职期间公共资金、国有资产、国有资源的管理、分配和使用为基础，以领导干部权力运行和责任落实情况为重点，充分考虑领导干部管理监督需要、履职特点和审计资源等因素，依规依法确定审计内容。

**第十七条** 学校所属单位主要领导干部经济责任审计的内容包括：

（一）贯彻执行党和国家经济方针政策、决策部署情况及落实学校党委有关经济方面的重大决议、决定情况；

（二）本部门本单位重要发展规划和政策措施的制定、执行和效果情况；

（三）重大经济事项的决策、执行和效果情况；

（四）财政财务管理和经济风险防范情况；

（五）在经济活动中落实有关党风廉政建设责任和遵守廉洁从政规定情况；

（六）以往审计发现问题的整改情况；

（七）其他需要审计的内容。

**第十八条** 校属企业（含企业化运作的事业单位）主要领导

人员经济责任审计的内容包括：

（一）贯彻执行党和国家经济方针政策、决策部署情况及落实学校党委有关经济方面的重大决议、决定情况；

（二）企业发展战略规划的制定、执行和效果情况；

（三）重大经济事项的决策、执行和效果情况；

（四）企业法人治理结构的建立、健全和运行情况，内部控制制度的制定和执行情况；

（五）企业财务的真实合法效益情况，风险管控情况；

（六）在经济活动中落实有关党风廉政建设责任和遵守廉洁从业规定情况；

（七）以往审计发现问题的整改情况；

（八）其他需要审计的内容

**第十九条** 学校所属单位的主要领导干部由校领导兼任，且实际履行经济责任的，对其进行经济责任审计时，审计内容仅限于该领导干部所兼任职务应当履行的经济责任。

#### **第四章 审计实施**

**第二十条** 审计委员会办公室、审计处根据年度经济责任审计项目计划，组成审计组并实施审计。

**第二十一条** 对同一单位党、政主要领导干部的经济责任审计，可以同步组织实施，分别认定责任。分别出具审计报告和审计结果报告。

**第二十二条** 审计委员会办公室、审计处按照规定，向被审计领导干部及其所在单位或者原任职单位（以下统称所在单位）送达审计通知书，抄送纪委（监察专员办公室）、党委组织部等有关单位。

**第二十三条** 实施经济责任审计时，审计委员会办公室、审计处负责组织召开由审计组主要成员、被审计领导干部及其所在单位有关人员参加的会议，安排审计工作有关事项。联席会议有关成员单位根据工作需要可以派人参加。

审计组应当在被审计单位公示审计项目名称、审计纪律要求和举报电话等内容。

**第二十四条** 经济责任审计过程中，审计组应当听取被审计领导干部所在单位领导班子成员的意见。

审计委员会办公室、审计处应当听取联席会议有关成员单位的意见，及时了解与被审计领导干部履行经济责任有关的考察考核、群众反映、巡视巡察反馈、组织约谈、函询调查、案件查处结果等情况。

**第二十五条** 经济责任审计时，被审计领导干部及其所在单位，以及其他有关单位应当及时、准确、完整地提供与被审计领导干部履行经济责任有关的下列资料：

（一）被审计领导干部经济责任履行情况报告；

（二）工作计划、工作总结、工作报告、会议记录、会议纪要、决议决定、请示、批示、目标责任书、经济合同、考核检查

结果、业务档案、机构编制、规章制度、以往审计发现问题整改情况等资料；

（三）财政收支、财务收支相关资料；

（四）与履行职责相关的电子数据和必要的技术文档；

（五）审计所需的其他资料。

**第二十六条** 被审计领导干部及其所在单位对所提供资料的真实性、完整性负责，并作出书面承诺。

**第二十七条** 经济责任审计过程中，可以依规依法提请有关部门、单位予以协助。有关部门、单位应当予以支持，并及时提供有关资料和信息。

**第二十八条** 审计组实施审计后，在审计时间内及时向审计委员会办公室、审计处提交审计报告。

审计报告一般包括被审计领导干部任职期间履行经济责任情况的总体评价、主要业绩、审计发现的主要问题和责任认定、审计建议等内容。

**第二十九条** 审计委员会办公室、审计处应当书面征求被审计领导干部及其所在单位对审计组审计报告的意见。

**第三十条** 被审计领导干部及其所在单位应当自收到审计组审计报告之日起 10 个工作日内提出书面意见；10 个工作日内未提出书面意见的，视同无异议。

审计组应当针对被审计领导干部及其所在单位提出的书面意见，进一步研究和核实，对审计报告作出必要的修改，连同被



审计领导干部及其所在单位的书面意见一并报送审计委员会办公室、审计处。

**第三十一条** 审计委员会办公室、审计处按照规定程序对审计组审计报告进行审定，出具经济责任审计报告；同时出具经济责任审计结果报告，在经济责任审计报告的基础上，简要反映审计结果。

经济责任审计报告和经济责任审计结果报告应当事实清楚、评价客观、责任明确、用词恰当、文字精炼、通俗易懂。

**第三十二条** 经济责任审计报告、经济责任审计结果报告等审计结论性文书按照规定程序报学校审计委员会负责人，送组织部、纪委（监察专员办公室）。根据工作需要，送联席会议其他成员单位。

经济责任审计报告应当送达被审计领导干部及其所在单位。

**第三十三条** 经济责任审计中发现的重大问题线索，由审计委员会办公室按照规定向审计委员会报告。

应当由纪检监察机关或者有关主管部门处理的问题线索，由审计处依规依纪依法移送处理。

被审计领导干部所在单位存在的违反国家规定的财政收支、财务收支行为，依法应当给予处理处罚的，由审计处在法定职权范围内作出审计决定。

**第三十四条** 经济责任审计项目结束后，审计委员会办公室、审计处组织召开会议，向被审计领导干部及其所在单位领导班子

成员等有关人员反馈审计结果和相关情况。联席会议有关成员单位根据工作需要可以派人参加。

**第三十五条** 被审计领导干部对审计委员会办公室、审计处出具的经济责任审计报告有异议的，可以自收到审计报告之日起30日内向学校审计委员会办公室申诉。审计委员会办公室应当组成复查工作小组，并要求原审计组人员等回避，自收到申诉之日起90日内提出复查意见，报审计委员会批准后作出复查决定。复查决定为最终决定。

本条规定的期间的最后一日是法定节假日的，以节假日后的第一个工作日为期间届满日。

## 第五章 审计评价

**第三十六条** 审计委员会办公室、审计处根据不同领导职务的职责要求，在审计查证或者认定事实的基础上，综合运用多种方法，坚持定性评价与定量评价相结合，依照有关党内法规、法律法规、政策规定、学校规章制度、任期责任制考核目标等，在审计范围内，对被审计领导干部履行经济责任情况，包括公共资金、国有资产、国有资源的管理、分配和使用中个人遵守廉洁从政（从业）规定等情况，作出客观公正、实事求是的评价。

审计评价应当有充分的审计证据支持，对审计中未涉及的事项不作评价。

**第三十七条** 对领导干部履行经济责任过程中存在的问题，审计委员会办公室、审计处按照权责一致原则，根据领导干部的

职责分工，充分考虑相关事项的历史背景、决策过程、性质、后果和领导干部实际所起的作用等情况，包括是否签批文件、是否分管、是否参与特定事项的管理等情况，依法依规界定其应当承担的直接责任或者领导责任。

**第三十八条** 领导干部对履行经济责任过程中的下列行为应当承担直接责任：

（一）直接违反有关党内法规、法律法规、政策规定和学校党委有关重大决议、决定的；

（二）授意、指使、强令、纵容、包庇下属人员违反有关党内法规、法律法规、政策规定和学校党委有关重大决议、决定的；

（三）贯彻党和国家经济方针政策、决策部署及学校党委有关重大决议、决定不坚决不全面不到位，造成学校及所属单位公共资金、国有资产、国有资源损失浪费，公共利益损害等后果的；

（四）未完成有关法律法规规章、政策措施、目标责任书等规定的领导干部作为第一责任人（负总责）事项，造成公共资金、国有资产、国有资源损失浪费，公共利益损害等后果的；

（五）未经民主决策程序或者民主决策时在多数人不同意的情况下，直接决定、批准、组织实施重大经济事项，造成公共资金、国有资产、国有资源损失浪费，公共利益损害等后果的；

（六）不履行或者不正确履行职责，对造成的后果起决定性作用的其他行为。

**第三十九条** 领导干部对履行经济责任过程中的下列行为应当承担领导责任：

（一）民主决策时，在多数人同意的情况下，决定、批准、组织实施重大经济事项，由于决策不当或者决策失误造成公共资金、国有资产、国有资源损失浪费，公共利益损害等后果的；

（二）违反学校及本部门、本单位内部管理规定造成公共资金、国有资产、国有资源损失浪费，公共利益损害等后果的；

（三）参与相关决策和工作时，没有发表明确的反对意见，相关决策和工作违反有关党内法规、法律法规、政策规定和学校党委有关重大决议、决定的，或者造成公共资金、国有资产、国有资源损失浪费，公共利益损害等后果的；

（四）疏于监管，未及时发现和处理本部门、本单位违反有关党内法规、法律法规、政策规定以及学校党委有关重大决议、决定的问题，造成公共资金、国有资产、国有资源损失浪费，公共利益损害等后果的；

（五）除直接责任外，不履行或者不正确履行职责，对造成的后果应当承担责任的其他行为。

**第四十条** 对被审计领导干部以外的其他责任人员，审计委员会办公室、审计处可以适当方式向有关部门、单位提供相关情况。

**第四十一条** 审计评价时，应当把领导干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法

行为区分开来；把上级主管部门以及学校尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级主管部门以及学校明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。对领导干部在改革创新中的失误和错误，正确把握事业为上、实事求是、依纪依法、容纠并举等原则，经综合分析研判，可以免责或者从轻定责，鼓励探索创新，支持担当作为，保护领导干部干事创业的积极性、主动性、创造性。

## **第六章 审计结果运用**

**第四十二条** 学校建立健全经济责任审计情况通报、责任追究、整改落实、结果公告等结果运用制度，将经济责任审计结果以及整改情况作为考核、任免、奖惩被审计领导干部的重要参考。

经济责任审计报告以及审计整改报告应当归入被审计领导干部本人档案。

**第四十三条** 审计委员会办公室、审计处按照规定以适当方式通报或者公告经济责任审计结果，对审计发现问题的整改情况进行监督检查。

**第四十四条** 联席会议其他成员单位应当在各自职责范围内运用审计结果：

（一）根据干部管理权限，将审计结果以及整改情况作为考核、任免、奖惩被审计领导干部的重要参考；

（二）对审计发现的问题作出进一步处理；

(三) 加强审计发现问题整改落实情况的监督检查;

(四) 对审计发现的典型性、普遍性、倾向性问题和提出的审计建议及时进行研究,将其作为采取有关措施、完善有关制度规定的重要参考。

联席会议其他成员单位应当以适当方式及时将审计结果运用情况反馈审计处。

**第四十五条** 被审计领导干部及其所在单位根据审计结果,应当采取以下整改措施:

(一) 对审计发现的问题,在规定期限内进行整改,将整改结果书面报告审计委员会办公室、审计处,以及组织部;

(二) 对审计决定,在规定期限内执行完毕,将执行情况书面报告审计委员会办公室、审计处;

(三) 根据审计发现的问题,落实有关责任人员的责任,采取相应的处理措施;

(四) 根据审计建议,采取措施,健全制度,加强管理;

(五) 将审计结果以及整改情况纳入所在单位领导班子党风廉政建设责任制检查考核的内容,作为领导班子民主生活会以及领导班子成员述责述廉的重要内容。

## 第七章 附 则

**第四十六条** 本办法未尽事宜,依照《党政主要领导干部和国有企事业单位主要领导人员经济责任审计规定》及有关法律法规执行。

**第四十七条** 本办法由学校审计委员会办公室、审计处负责解释。

**第四十八条** 本办法自颁布之日起施行。2017年4月24日印发的《青岛科技大学领导干部经济责任审计规定》（青科大党字〔2017〕36号）同时废止。

---

中共青岛科技大学委员会办公室

2020年7月22日印发

---